

## INDICE GENERAL

	Pág.
INTRODUCCION .....	7
TITULO PRELIMINAR .....	13
EL DERECHO CONSTITUCIONAL COLOMBIANO Y SUS FUENTES .....	13
<b>CAPITULO I</b>	
EL DERECHO CONSTITUCIONAL COLOMBIANO .....	15
A. NOCION DE DERECHO CONSTITUCIONAL .....	15
B. CONTENIDO DEL DERECHO CONSTITUCIONAL .....	16
C. OBJETO DEL ESTUDIO DE LA CIENCIA DEL DERECHO CONSTITUCIONAL COLOMBIANO .....	18
<b>CAPITULO II</b>	
FUENTES DE NUESTRO DERECHO CONSTITUCIONAL .....	19
SECCION I - LA CONSTITUCION .....	20
1. CONCEPTO MATERIAL .....	20
2. CONCEPTO FORMAL .....	21
A. LA CONSTITUCION VIGENTE .....	22
1. ESTRUCTURA GENERAL DE LA CONSTITUCION .....	23
2. PROCEDIMIENTO PARA LA REFORMA DE LA CONSTITUCION .....	23
B. CARACTERISTICAS IDEOLOGICAS Y TECNICO-ADMINISTRATIVAS DE NUESTRA CONSTITUCION .....	30
1. BASES IDEOLOGICAS .....	30
a) Democracia Republicana .....	31
b) Liberalismo .....	35
c) Tendencia Socialista .....	37
2. BASES TECNICO - ADMINISTRATIVAS .....	43
a) Centralización Política .....	44
b) Descentralización Administrativa .....	44
c) Régimen Presidencial .....	44
C. LA SUPREMACIA DE LA CONSTITUCION .....	47
1. CONTROL DE INCONSTITUCIONALIDAD DE LOS PROYECTOS DE LEY .....	49
2. CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD POR VIA DE ACCION .....	49
a) Titulares de la acción .....	49
b) Actos sujetos al control de la Corte por vía de acción .....	53
c) Actos no sometidos al control de la Corte .....	55
1) Actos sujetos al control jurisdiccional del Consejo Estado .....	55
2) Incompetencia de la Corte Suprema de Justicia .....	55
a) Los actos legislativos .....	55
b) Leyes aprobatorias de tratados públicos .....	57
c) Leyes aprobatorias de contratos .....	58

d) Leyes que definen derechos concretos .....	58
e) Normas purgadas de inconstitucionalidad .....	59
f) Normas no vigentes .....	59
g) Decretos que establecen o levantan el Estado de Sitio .....	61
d) Demanda y procedimiento de la acción de inconstitucionalidad .....	62
e) Efectos de la sentencia decisoria de la acción de inexequibilidad .....	64
f) Imprescriptibilidad de la acción de inexequibilidad .....	67
3.. CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD POR VIA DE EXCEPCION .....	67
a) Competencia para decidir la excepción de inconstitucionalidad .....	68
1) Competencia de todas las autoridades .....	68
2) Competencia de los Jueces .....	68
3) Competencia de todos los funcionarios que apliquen las leyes .....	69
b) Efectos del pronunciamiento de la excepción .....	69
c) Diferencias entre la acción y excepción de inconstitucionalidad .....	69
4. CONTROL AUTOMATICO DE CONSTITUCIONALIDAD .....	70
SECCION II - LOS PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES .....	72
1.. VALOR DE LOS PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES .....	72
2.. METODO PARA EL HALLAZGO DE LOS PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES .....	74

### PRIMERA PARTE

LINEAMIENTOS GENERALES DE NUESTRA EVOLUCION CONSTITUCIONAL .....	75
--	----

### CAPITULO I

ORIGEN DEL CONSTITUCIONALISMO COLOMBIANO .....	77
A. NOCION DE CONSTITUCIONALISMO .....	77
B. TESIS SOBRE EL ORIGEN DE NUESTRO CONSTITUCIONALISMO .....	79
1.. ORIGENES EN LA EPOCA PRECOLOMBINA .....	79
2.. ORIGENES EN LA EPOCA DE LA COLONIA .....	80
3.. ORIGENES EN LA EPOCA DE LA INDEPENDENCIA .....	80
4.. ORIGENES EN LA CONSTITUCION DE 1.832 .....	81
5.. NUESTRO CRITERIO .....	81

### CAPITULO II

CARACTERISTICAS DE LA EVOLUCION CONSTITUCIONAL COLOMBIANA .....	85
A. CARACTERISTICAS IDEOLOGICAS .....	85
1.. PERIODO LIBERAL .....	85
a) El principio de que la Soberanía reside esencialmente en la Nación y que de ella emanen los poderes públicos .....	85
b) Fin liberal del Estado .....	85
c) Consagración de los derechos individuales .....	86

d) El Estado de Derecho .....	86
e) Tridivisión del Poder Público .....	86
2.. PERIODO DE TENDENCIA SOCIALISTA O NEOLIBERAL .....	87 ✓
a) Funciones sociales del Estado .....	87
b) Función social de la propiedad .....	87
c) Intervención del Estado en la economía .....	88
d) El trabajo obligación social .....	88
e) La asistencia pública función del Estado .....	88 ✓
B. CARACTERISTICAS TECNICO-ADMINISTRATIVAS .....	90
1.. REGIMEN PRESIDENCIAL .....	90
2.. ESTRUCTURA DE LOS ORGANOS O RAMAS DEL PODER PUBLICO .....	90
a) Organo Ejecutivo .....	90
b) Organo Legislativo .....	90
c) Organo Judicial o Jurisdiccional .....	91
3.. ADMINISTRACION REGIONAL Y LOCAL .....	91

## CAPITULO III

LAS CONSTITUCIONES COLOMBIANAS .....	93
SECCION I - ETAPA DE CREACION DEL ESTADO COLOMBIANO .....	94
A. EL ACTA DE INDEPENDENCIA .....	94
B. LAS CONSTITUCIONES PROVINCIALES .....	96
1.. Constitución de Cundinamarca en 1.811 .....	97
2.. Constitución de la República de Tunja .....	98
3. Constitución del Estado de Antioquia .....	99
4.. Constitución de la República de Cundinamarca de 1.812 .....	100
a) Forma del Gobierno .....	100
b) Poder Legislativo .....	100
5.. Constitución del Estado de Cartagena de Indias .....	100
6.. Constituciones expedidas en 1.815 .....	101
a) Constitución o forma de Gobierno del Estado de Mariquita .....	101
b) Constitución provisional de la Provincia de Antioquia en 1.815 .....	102
c) Plan de Reforma de la Constitución de Cundinamarca .....	102
d) Constitución de la Provincia de Neiva .....	103
C. EL ACTA DE LA CONFEDERACION DE LAS PROVINCIAS UNIDAS DE LA NUEVA GRANADA .....	104
SECCION II - ETAPA DE LA GRAN COLOMBIA .....	106
A. LA CONSTITUCION DE 1.821 O DE CUCUTA .....	106
B. LA CONSTITUCION DE 1.830 .....	110
SECCION III - ETAPA DE LA NUEVA GRANADA .....	114
A. LA CONSTITUCION DE 1.832 O DEL ESTADO DE LA NUEVA GRANADA .....	115
B. LA CONSTITUCION DE 1.843 O DE LA REPUBLICA DE LA NUEVA GRANADA .....	116
SECCION IV - ETAPA DEL FEDERALISMO .....	117

A. LA CONSTITUCION DE 1.853 O CENTRO FEDERAL .....	117
B. LA CONSTITUCION DE 1.858 O DE LA CONFEDERACION GRANADINA .....	120
C. LA CONSTITUCION DE 1.863 O DE LOS ESTADOS UNIDOS DE COLOMBIA .....	124
SECCION V - ETAPA CENTRALISTA DE LA CONSTITUCION DE 1.886 .....	127
A. LA CONSTITUCION DE 1.886 .....	127
B. LAS REFORMAS A LA CONSTITUCION .....	132
1. La Reforma de 1.910 .....	132
2. La Reforma de 1.936 .....	133
3. La Reforma de 1.945 .....	134
4. La Reforma Plebiscitaria de 1.957 .....	135
5. La Reforma de 1.968 .....	136

## SEGUNDA PARTE

ELEMENTOS DEL ESTADO COLOMBIANO .....	143
---------------------------------------	-----

## TITULO I

EL TERRITORIO .....	145
A. CONCEPTO Y COMPRESION DEL TERRITORIO .....	145
1. CONCEPTO DE TERRITORIO .....	145
2. COMPRESION DEL TERRITORIO .....	145
a) El Suelo .....	146
b) El Subsuelo .....	148
c) El Mar Territorial .....	148
d) La Plataforma Continental .....	153
1) Concepto Geológico .....	153
2) Concepto Jurídico .....	155
e) El Espacio Aéreo .....	157
B. EL DOMINIO EMINENTE .....	159
1. CONCEPTO DE DOMINIO EMINENTE .....	159
2. CARACTERISTICAS .....	159
C. DIVISIONES DEL TERRITORIO .....	160
1. DIVISION GENERAL DEL TERRITORIO .....	160
2. DIVISIONES ESPECIALES DEL TERRITORIO .....	161

## TITULO II

ELEMENTO PERSONAL .....	163
-------------------------	-----

## CAPITULO I

INTEGRANTES DEL ELEMENTO PERSONAL .....	165
A. LOS HABITANTES .....	165
1. LOS NACIONALES COLOMBIANOS .....	165
a) Colombianos por nacimiento .....	167
b) Colombianos por adopción .....	170
c) Pérdida y recobro automático de la nacionalidad .....	173
2. LOS EXTRANJEROS .....	174
B. PERSONAS JURIDICAS .....	175

1. PERSONAS JURIDICAS COLOMBIANAS	175
2. PERSONAS JURIDICAS EXTRANJERAS	177

## CAPITULO II

OBLIGACIONES DE LAS PERSONAS	181
A. OBLIGACIONES COMUNES	181
B. OBLIGACIONES ESPECIALES	182
1. OBLIGACIONES DE LOS NACIONALES	182
a) Tomar las armas para la defensa patria	182
b) Obligación de los colombianos y excolombianos de abstenerse de tomar las armas contra Colombia	183
c) Obligación de abstenerse de admitir empleos, comisiones o mercedes de gobiernos extranjeros	184
2. OBLIGACIONES DE LOS EXTRANJEROS	186

## CAPITULO III

DERECHO DE LAS PERSONAS	187
SECCION I - CONCEPTO Y CLASIFICACION DE LOS DERECHOS	187
1. CONCEPTO SOBRE LOS DERECHOS DE LAS PERSONAS	187
a) El derecho subjetivo como poder de voluntad	187
b) El derecho subjetivo como interés jurídicamente protegido	188
c) Teoría mixta	189
2. CLASIFICACION DE LOS DERECHOS DE LAS PERSONAS	192
SECCION II - LOS DERECHOS CONFERIDOS A LAS PERSONAS	194
A. DERECHOS DE LA PERSONALIDAD	194
B. DERECHOS PUBLICOS SUBJETIVOS DE LAS PERSONAS	196
1. DERECHOS DE LOS NACIONALES	196
a) Los derechos políticos	196
b) Derechos públicos o cívicos	197
c) Derechos civiles	197
2. DERECHOS DE LOS EXTRANJEROS	197
a) Derechos públicos o cívicos	198
b) Derechos civiles	199
SECCION III - LOS DERECHOS CONSAGRADOS EN LA CONSTITUCION COLOMBIANA	200
I. DERECHO A LA VIDA	200
II. DERECHO A LA LIBERTAD	202
A. LIBERTAD INDIVIDUAL O FISICA	204
1. PROHIBICION DE LA ESCLAVITUD	204
2. GARANTIAS CONTRA LA DETENCION ARBITRARIA	205
a) El Habeas Corpus	207
1) Detención ordinaria	209
2) Detención in flagranti delicto	211
3) Retención por motivos de orden público	212
b) Legalidad del delito y de la pena o castigo, de acuerdo con ley preexistente	214
c) Ilegalidad de la detención por obligaciones civiles	215
d) Garantías procesales	216

	Pág.
1) Libertad de defensa .....	216
2) Derecho a no ser condenado sin ser oído y ven- cido en juicio .....	217
3) Proceso con la plenitud de las formalidades le- gales .....	217
4) Juez competente .....	219
5) Libertad para declarar .....	219
3. LIBERTAD DE LOCOMOCION .....	219
<b>B. LIBERTADES INTELECTUALES</b> .....	<b>221</b>
1. LIBERTAD DE ENSEÑANZA .....	221
2. LIBERTAD DE PRENSA .....	223
3. LIBERTAD DE TELECOMUNICACIONES .....	226
<b>C. LIBERTADES ESPIRITUALES</b> .....	<b>229</b>
1. LIBERTAD DE CONCIENCIA .....	230
2. LIBERTAD RELIGIOSA .....	231
3. LIBERTAD DE CULTOS .....	232
<b>D. LIBERTADES SOCIALES</b> .....	<b>233</b>
1. LIBERTAD DE TRABAJO .....	233
2. LIBERTAD DE REUNION .....	235
3. LIBERTAD DE ASOCIACION .....	238
<b>E. LIBERTAD ECONOMICA</b> .....	<b>241</b>
1. INTERVENCION POLICIVA .....	243
2. INTERVENCION ECONOMICA .....	244
a) Planeación económica .....	245
b) Monopolios .....	248
3. INTERVENCION SOCIAL .....	239
4. COMENTARIO GENERAL A LA REFORMA DEL ARTICU- LO 32 .....	250
<b>III. DERECHO A LA SEGURIDAD</b> .....	<b>254</b>
1. DERECHO A LA SEGURIDAD PERSONAL O POLITICA .....	256
a) Inviolabilidad del domicilio .....	257
b) Inviolabilidad de la correspondencia y papeles pri- vados .....	258
1) Inviolabilidad de los mensajes telegráficos .....	258
2) Inviolabilidad de los mensajes postales .....	258
3) Inviolabilidad de los papeles privados .....	258
2. DERECHO A LA SEGURIDAD ECONOMICA .....	259
a) Derecho al trabajo .....	260
b) Derecho de huelga .....	260
3. DERECHO A LA SEGURIDAD SOCIAL .....	262
a) Derecho a la educación .....	264
b) Derecho a la asistencia pública .....	265
<b>IV. DERECHO A LA PROPIEDAD PRIVADA</b> .....	<b>266</b>
1. CONCEPCIONES SOBRE LA PROPIEDAD .....	266
2. GARANTIA CONSTITUCIONAL .....	269
a) Motivos de utilidad pública o interés social .....	272
b) Función social de la propiedad .....	273
3. ESPECIES DE PROPIEDAD GARANTIZADAS EN LA CONSTITUCION .....	274
a) Propiedad minera .....	274
b) Propiedad intelectual .....	276
1) Propiedad literaria y artística .....	277
2) Propiedad industrial .....	279

	<b>Pág.</b>
4. GARANTIAS COMPLEMENTARIAS AL DERECHO DE PROPIEDAD .....	279
a) Garantía de la destinación de las donaciones .....	279
b) Libertad de enajenación .....	280
5. PROHIBICION DE LA PENA DE CONFISCACION .....	280
6. BIENES NO APROPIABLES POR PARTICULARES .....	281
7. LA EXPROPIACION .....	281
a) Expropiación con indemnización previa .....	283
1) Definición legal de los motivos de utilidad pública o de interés social .....	283
2) Sentencia judicial .....	283
3) La indemnización .....	283
b) Expropiación con indemnización posterior .....	284
c) Expropiación sin indemnización .....	284
V. DERECHO DE PETICION .....	285
1. CONCEPTO Y ALCANCE .....	286
2. LAS CLASES DE PETICIONES .....	286
3. TITULARES DEL DERECHO DE PETICION .....	288
4. AUTORIDADES SUJETAS AL DERECHO DE PETICION .....	288
5. MODO DE HACER LAS PETICIONES .....	289

### TITULO III

<b>EL PODER PUBLICO</b> .....	290
<b>A. CONCEPTO Y RAMAS DEL PODER PUBLICO</b> .....	290
1. CONCEPTO DE PODER PUBLICO .....	290
a) Poder físico .....	291
b) Poder moral .....	291
2. RAMAS DEL PODER PUBLICO .....	292
<b>B. ORIGEN DEL PODER PUBLICO COLOMBIANO</b> .....	296
1. TESIS DEL ORIGEN TEOCRATICO .....	296
2. TESIS DEL ORIGEN DEMOCRATICO .....	298
<b>C. INTEGRACION DE LAS RAMAS DEL PODER PUBLICO</b> .....	301
1. INTEGRACION DE LA RAMA LEGISLATIVA .....	301
2. INTEGRACION DE LA RAMA EJECUTIVA .....	301
3. INTEGRACION DE LA RAMA JURISDICCIONAL .....	302
<b>D. LIMITACIONES DEL PODER PUBLICO</b> .....	304
1. LIMITACION INTERNA DEL PODER PUBLICO .....	304
2. LIMITACION INTERNACIONAL DEL PODER PUBLICO .....	307
<b>E. SEPARACION DE LAS RAMAS DEL PODER PUBLICO Y SU COLABORACION</b> .....	308
1. CONSECUENCIAS DEL PRINCIPIO DE LA SEPARACION DE FUNCIONES DE LAS RAMAS DEL PODER PUBLICO .....	313
2. CONSECUENCIAS DEL PRINCIPIO DE LA COLABORACION ARMONICA DE LAS RAMAS DEL PODER PUBLICO .....	319

### TERCERA PARTE

RELACIONES ENTRE LA IGLESIA Y EL ESTADO .....	323
---	-----

#### CAPITULO I

SISTEMAS DE RELACIONES ENTRE EL ESTADO Y LA IGLESIA .....	325
1. SISTEMA DE LA CONFUSION DE POTESTADES .....	325

	Pág.
2. REGIMEN DEL PATRONATO .....	326
3. REGIMEN DE SEPARACION ABSOLUTA DE LA IGLESIA Y EL ESTADO .....	326
4. REGIMEN CONCORDATORIO .....	326
<b>CAPITULO II</b>	
HISTORIA DE LAS RELACIONES ENTRE EL ESTADO COLOM- BIANO Y LA IGLESIA CATOLICA .....	329
A. REGIMEN DEL REAL PATRONATO .....	329
B. REGIMEN DE LA SEPARACION ABSOLUTA ENTRE LA IGLE- SIA Y EL ESTADO .....	330
C. REGIMEN CONCORDATORIO .....	331
<b>CAPITULO III</b>	
PRINCIPALES ESTIPULACIONES DE LOS CONCORDATOS DE 1.887 y 1.973 .....	333
A. CONCORDATO DE 1.887 Y ACTOS ADICIONALES .....	333
B. CONCORDATO DE 1.973 .....	336
<b>CAPITULO IV</b>	
PRECEPTOS CONSTITUCIONALES SOBRE LAS RELACIONES EN- TRE EL ESTADO Y LA IGLESIA .....	345
1. AUTORIZACION AL GOBIERNO PARA CELEBRAR CON- VENIOS CON LA SANTA SEDE .....	346
2. INCOMPATIBILIDAD DE FUNCIONES ECLESIASTICAS Y CIVILES .....	346
<b>CUARTA PARTE</b>	
INSTITUCIONES GOBERNANTES .....	347
<b>TITULO I</b>	
EL CONGRESO .....	349
<b>CAPITULO I</b>	
LA ESTRUCTURA DEL CONGRESO .....	349
A. EL SENADO .....	354
1. COMPOSICION .....	354
a) Número de Senadores .....	354
b) Calidades para ser elegido Senador .....	356
2. ATRIBUCIONES ESPECIALES DEL SENADO .....	357
B. LA CAMARA DE REPRESENTANTES .....	358
1. COMPOSICION .....	358
a) Número de Representantes .....	358
b) Calidades para ser elegido Representante .....	359
2. ATRIBUCIONES ESPECIALES DE LA CAMARA DE RE- PRESENTANTES .....	360
C. ORGANIZACION INTERNA DE LAS CAMARAS .....	360
1. LOS DIGNATARIOS .....	360
2. LOS SECRETARIOS GENERALES .....	360

3.	<b>LAS COMISIONES</b>	361
a)	Comisiones Constitucionales	361
1)	Comisión del Plan de Desarrollo Económico y Social	361
2)	Las Comisiones Constitucionales Permanentes	362
b)	Comisiones Legales Reglamentarias	364
1)	La Comisión de la Mesa	364
2)	La Comisión de Credenciales	365
3)	La Comisión de Justicia Interior	366
4)	La Comisión de Acusación	366
5)	La Comisión Instructora	366
c)	Comisiones Accidentales	367
4.	<b>LOS SERVICIOS ADMINISTRATIVOS Y TECNICOS DE LAS CAMARAS</b>	367

**CAPITULO II**

	<b>LOS CONGRESISTAS</b>	369
A.	<b>ELECCION Y PERIODO</b>	369
1.	<b>LA ELECCION DE LOS CONGRESISTAS</b>	369
a)	Las circunscripciones electorales	369
b)	El sistema del cuociente electoral	370
2.	<b>INHABILIDADES PARA SER ELEGIDO CONGRESISTA</b>	373
a)	Inhabilidades en razón del desempeño de ciertos cargos	373
b)	Inhabilidades por la gestión de negocios con el Gobierno	376
3.	<b>UNIQUIDAD CONSTITUCIONAL DE LA ELECCION DE CONGRESISTA</b>	376
4.	<b>PERIODO DE LOS CONGRESISTAS</b>	377
a)	Pérdida de la investidura	377
b)	Separación temporal del cargo	378
B.	<b>PRIVILEGIOS DE LOS CONGRESISTAS</b>	378
1.	LA INVIOIARIBILIDAD	378
2.	LA INMUNIDAD	378
C.	<b>INCOMPATIBILIDADES DE LOS CONGRESISTAS</b>	379
1.	INCOMPATIBILIDADES PARA EL EPJERCICIO DE CIERTOS CARGOS	380
2.	INCOMPATIBILIDADES PARA LA GESTION DE NEGOCIOS CON EL GOBIERNO	380
D.	<b>REMUNERACION Y PRESTACIONES SOCIALES DE LOS CONGRESISTAS</b>	381

**CAPITULO III**

	<b>FUNCIONES DEL CONGRESO</b>	385
A.	<b>FUNCION LEGISLATIVA</b>	385
1.	CONCEPTO DE FUNCION LEGISLATIVA	385
2.	ATRIBUCIONES EN RELACION CON LA LEGISLACION	385
3.	LIMITACIONES DEL CONGRESO EN EL EJERCICIO DE LA FUNCION LEGISLATIVA	391
B.	<b>FUNCION ADMINISTRATIVA</b>	392
1.	CONCEPTO DE FUNCION ADMINISTRATIVA	392
2.	ATRIBUCIONES EN RELACION CON LA FUNCION ADMINISTRATIVA	393

	Pág.
a) Función administrativa del Congreso por medio de leyes formales .....	393
b) Función administrativa del Congreso por medio de actos diferentes a las leyes .....	394
3. LIMITACIONES DEL CONGRESO EN EL EJERCICIO DE LA FUNCION ADMINISTRATIVA .....	394
C. <b>FUNCION JURISDICCIONAL</b> .....	394
1. CONCEPTO DE FUNCION JURISDICCIONAL .....	394
2. ATRIBUCIONES DEL CONGRESO EN RELACION CON LA JURISDICCION .....	395
D. <b>FUNCION DE VIGILANCIA Y CONTROL DE LA ADMINISTRACION</b> .....	397

#### CAPITULO IV

FUNCIONAMIENTO DEL CONGRESO .....	401
A. <b>REUNION DEL CONGRESO</b> .....	401
1. SESIONES ORDINARIAS .....	401
2. SESIONES EXTRAORDINARIAS .....	401
a) Sesiones extraordinarias por convocatoria discrecional del Gobierno .....	401
b) Sesiones extraordinarias obligatorias .....	402
B. <b>REUNION DE LAS COMISIONES CONSTITUCIONALES PERMANENTES</b> .....	403
C. <b>LA SEDE DEL CONGRESO Y SU TRASLADO</b> .....	403
D. <b>CONGRESO PLENO</b> .....	404
E. <b>FORMALIDADES PARA EL FUNCIONAMIENTO DE LAS CAMARAS</b> .....	404
1. FORMALIDADES PARA LA INSTALACION, DELIBERACIONES Y CLAUSURA DE LAS REUNIONES DE LAS CAMARAS .....	404
2. PUBLICIDAD DE LAS SESIONES .....	404
3. SIMULTANEIDAD DE LAS SESIONES .....	405
4. FRECUENCIA DE LAS SESIONES .....	405
5. QUORUM DEL CONGRESO PLENO, DE LAS CAMARAS Y DE SUS COMISIONES .....	405
a) Quórum deliberativo .....	405
b) Quórum decisorio .....	406
6. VOTACIONES EN EL CONGRESO PLENO EN LAS CAMARAS Y EN SUS COMISIONES .....	406
a) Regla general sobre votaciones .....	406
b) Excepciones .....	406
7. REUNIONES INCONSTITUCIONALES DE CONGRESISTAS .....	408

#### CAPITULO V

FORMACION DE LAS LEYES .....	411
1. FORMALIDADES PARA LA EXPEDICION Y VIGENCIA DE LAS LEYES .....	411
a) Forma externa .....	411
b) Contenido del proyecto .....	411
c) Procedimiento .....	411
d) Promulgación de las leyes .....	412

	e) Vigencia de las leyes .....	412
2.	CLASIFICACION DE LAS LEYES SEGUN SU TRAMITACION .....	413
3.	TRAMITE DE LAS LEYES COMUNES .....	413
a)	Iniciativa legislativa .....	413
	b) Origen de los proyectos de ley .....	414
	c) Tramitación de los proyectos .....	415
	1) Publicación del proyecto .....	415
	2) Aprobación del proyecto por las Cámaras .....	415
	d) Sanción de los proyectos de ley .....	417
	e) Objeciones del Gobierno a los proyectos de ley .....	417
4.	TRAMITE DE LAS LEYES SOBRE PLANES Y PROGRAMAS .....	418
a)	Elaboración de los proyectos de ley sobre planes y programas .....	418
	Tramitación en las Cámaras de estos proyecto de ley .....	419
5.	TRAMITE DE LAS LEYES DE PRESUPUESTO .....	420
a)	Concepto de presupuesto .....	420
b)	Preparación del Presupuesto .....	421
	1) Debe reflejar los planes y programas .....	421
	2) Decreto previo de las rentas y los gastos .....	422
	3) Equilibrio presupuestal .....	422
	4) Porcentaje educacional .....	422
	5) Incorporación del Presupuesto del Congreso .....	423
c)	Presentación del Presupuesto .....	423
d)	Aprobación del Presupuesto .....	423
	1) Procedimiento .....	423
	2) Limitaciones del Congreso .....	424
e)	Facultad del Gobierno para expedir el presupuesto o repetirlo .....	426
f)	Variaciones posteriores del Presupuesto .....	426
g)	Fuerza restrictiva del Presupuesto .....	428

**TITULO II**

EL GOBIERNO .....	429
-------------------	-----

**CAPITULO I**

LOS INTEGRANTES DEL GOBIERNO .....	429
A. CONCEPTO DE GOBIERNO .....	429
B. EL PRESIDENTE DE LA REPUBLICA .....	430
1. ELECCION Y PERIODO DEL PRESIDENTE .....	430
2. CALIDADES PARA SER ELEGIDO PRESIDENTE .....	430
3. INHABILIDADES PARA SER ELEGIDO PRESIDENTE .....	431
4. POSESION DEL PRESIDENTE .....	431
5. FALTAS O AUSENCIAS DEL PRESIDENTE .....	431
a) Faltas absolutas .....	431
b) Faltas temporales .....	432
6. ATRIBUCIONES EXCLUSIVAS DEL PRESIDENTE .....	432
C. LOS REEMPLAZOS DEL PRESIDENTE .....	433
D. EL DESIGNADO .....	433
1. ELECCION Y PERIODO .....	433
a) Prórroga automática .....	433
b) Cambio de la calidad de Designado por la de Presidente Titular .....	434
2. CALIDADES PARA SER DESIGNADO .....	434

	Pág.
3. INHABILIDADES PARA SER ELEGIDO DESIGNADO .....	434
4. PREEMINENCIAS Y FACULTADES DEL ENCARGADO DE LA PRESIDENCIA .....	435
<b>E. LOS MINISTROS DEL DESPACHO .....</b>	<b>435</b>
1. LOS MINISTERIOS .....	435
2. NOMBRAMIENTO Y REMOCION DE LOS MINISTROS .....	436
3. CALIDADES PARA SER MINISTRO .....	436
4. FUNCIONES DE LOS MINISTROS .....	437
<b>F. LOS JEFES DE DEPARTAMENTOS ADMINISTRATIVOS .....</b>	<b>438</b>
1. LOS DEPARTAMENTOS ADMINISTRATIVOS .....	438
2. NOMBRAMIENTO Y REMOCION DE LOS JEFES DE DEPARTAMENTOS ADMINISTRATIVOS .....	439
3. CALIDADES PARA SER JEFE DE DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO .....	439
4. FUNCIONES DE LOS JEFES DE DEPARTAMENTOS ADMINISTRATIVOS .....	439

## CAPITULO II

<b>FUNCIONES DEL GOBIERNO .....</b>	<b>441</b>
<b>SECCION I - FUNCIONES ADMINISTRATIVAS .....</b>	<b>441</b>
1. ATRIBUCIONES NORMALES .....	442
a) Facultad de nombramiento y remoción de funcionarios .....	442
b) Atribución para promulgar las leyes y ejecutarlas .....	443
c) Atribución para reglamentar las leyes .....	444
d) Atribuciones para conservar y restablecer el orden público .....	444
1) Facultades normales del Gobierno para mantener el orden público .....	445
2) Facultades excepcionales del Gobierno para restablecer el orden público .....	445
e) Atribuciones para celebrar contratos .....	445
f) Atribuciones para la administración del erario público .....	446
g) Atribuciones de inspección y vigilancia .....	446
h) Atribuciones de intervención estatal .....	446
i) Facultad para conceder cartas de naturalización .....	446
j) Atribuciones para conceder privilegios temporales .....	446
k) Atribuciones con relación a la educación .....	447
l) Atribuciones con relación al tránsito de tropas extranjeras .....	447
m) Atribuciones diplomáticas .....	447
1) Dirección de las relaciones exteriores .....	447
2) Nombramiento y recepción de representantes diplomáticos .....	447
3) Celebrar tratados o convenios internacionales .....	447
4) Atribuciones para defender la soberanía nacional .....	447
n) Atribuciones para dar permiso para admitir cargos o mercedes de gobiernos extranjeros .....	448
ñ) Atribuciones en relación con la fuerza pública .....	448
o) Atribuciones para crear y suprimir empleos y fijar dotaciones y emolumentos .....	448
p) Atribuciones en relación con el crédito público y otras materias económico-financieras .....	448
<b>II. ATRIBUCIONES EXCEPCIONALES .....</b>	<b>449</b>

	Pág.
<b>A. EL ESTADO DE SITIO</b>	449
1. ANTECEDENTES DE LA INSTITUCION	449
2. DECLARACION DEL ESTADO DE SITIO	452
3. FACULTADES DEL GOBIERNO EN VIRTUD DEL ESTADO DE SITIO	453
a) Facultades constitucionales	453
b) Facultades legales	455
c) Facultades conforme a las reglas aceptadas por el derecho de gentes	455
4. LIMITACIONES DEL GOBIERNO EN EL EJERCICIO DE LAS FACULTADES DE ESTADO DE SITIO	456
5. CONTROL DEL EJERCICIO DE LAS FACULTADES DEL GOBIERNO EN EL ESTADO DE SITIO	456
a) Control político	457
b) Control jurisdiccional	457
6. DURACION DEL ESTADO DE SITIO	457
7. COMPATIBILIDADES DE LAS REUNIONES DEL CONGRESO CON EL ESTADO DE SITIO	458
<b>B. EL ESTADO DE EMERGENCIA ECONOMICA O SOCIAL</b>	459
1. ANTECEDENTES DE LA INSTITUCION	460
2. DECLARACION DEL ESTADO DE EMERGENCIA	470
3. FACULTADES DEL GOBIERNO EN VIRTUD DEL ESTADO DE EMERGENCIA	472
4. LIMITACIONES DEL GOBIERNO EN EL EJERCICIO DE LAS FACULTADES DEL ESTADO DE EMERGENCIA	473
5. CONTROL DEL EJERCICIO DE LAS FACULTADES DEL GOBIERNO EN EL ESTADO DE EMERGENCIA	474
a) Control político	474
b) Control jurisdiccional	474
6. DURACION DEL ESTADO DE EMERGENCIA	475
<b>SECCION II - FUNCIONES LEGISLATIVAS</b>	476
1. ATRIBUCIONES LEGISLATIVAS INDIRECTAS	476
2. ATRIBUCIONES LEGISLATIVAS DIRECTAS	477
a) Expedir los decretos legislativos	477
b) Dictar los decretos-leyes	477
c) Dictar los decretos con fuerza de ley para poner en vigencia a los proyectos de ley sobre planes y programas	478
d) Dictar los decretos especiales	479
3. CLASIFICACION DE LOS DECRETOS DEL GOBIERNO	479
a) Decretos con fuerza de ley	479
b) Decretos reglamentarios	479
c) Decretos meramente ejecutivos	480
<b>SECCION III - FUNCIONES JURISDICCIONALES INDIRECTAS</b>	480
1. FACULTAD DE EFECTUAR NOMBRAMIENTOS PARA CARGOS DEL MINISTERIO PUBLICO	481
2. FACULTAD DE VELAR POR LA CUMPLIDA ADMINISTRACION DE JUSTICIA	481
3. ATRIBUCION DE PRESTAR LOS AUXILIOS NECESARIOS A LOS FUNCIONARIOS JUDICIALES	481
4. FACULTAD DEL GOBIERNO PARA MANDAR ACUSAR A LOS FUNCIONARIOS PUBLICOS	481
5. FACULTAD PARA CONCEDER INDULTOS POR DELITOS POLITICOS	481
<b>CAPITULO III - LOS FUNCIONARIOS PUBLICOS</b>	483
<b>A. REGLAS SOBRE FUNCIONARIOS PUBLICOS</b>	483

	<b>Pág.</b>
<b>B. RESPONSABILIDAD DE LOS FUNCIONARIOS PUBLICOS</b> .....	484
1. RESPONSABILIDAD DEL PRESIDENTE DE LA REPUBLICA .....	485
2. RESPONSABILIDAD DE LOS MINISTROS DEL DESPACHO .....	486
3. RESPONSABILIDAD DE OTROS ALTOS FUNCIONARIOS .....	486
<b>TITULO III</b>	
<b>RAMA JURISDICCIONAL</b> .....	487
<b>CAPITULO I</b>	
<b>LOS JUECES DE LA JUSTICIA ORDINARIA</b> .....	491
<b>A. LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA</b> .....	491
1. COMPOSICION Y ESTRUCTURA DE LA CORTE .....	492
a) Composición .....	492
b) Estructura de la Corte .....	493
2. ATRIBUCIONES DE LA CORTE .....	493
a) Atribuciones jurisdiccionales .....	493
b) Atribuciones administrativas .....	494
<b>B. TRIBUNALES SUPERIORES DE DISTRITO JUDICIAL</b> .....	495
1. CALIDADES PARA SER MAGISTRADO DE TRIBUNAL SUPERIOR .....	495
2. ELECCION DE LOS MAGISTRADOS .....	495
3. ATRIBUCIONES DE LOS TRIBUNALES SUPERIORES .....	496
<b>C. LOS JUZGADOS</b> .....	496
1. JUZGADOS SUPERIORES .....	496
2. JUZGADOS DE MENORES .....	497
3. JUZGADOS DE CIRCUITO .....	497
4. JUZGADOS DE INSTRUCCION CRIMINAL .....	497
5. JUZGADOS ESPECIALIZADOS .....	497
6. JUZGADOS MUNICIPALES .....	498
<b>CAPITULO II</b>	
<b>LOS JUECES DE LA JUSTICIA CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA</b> .....	499
<b>A. EL CONSEJO DE ESTADO</b> .....	499
1. EVOLUCION HISTORICA DEL CONSEJO DE ESTADO .....	500
2. COMPOSICION Y ESTRUCTURA DEL CONSEJO DE ESTADO .....	503
3. ESTRUCTURA DEL CONSEJO DE ESTADO .....	504
4. ATRIBUCIONES DEL CONSEJO DE ESTADO .....	505
a) Atribuciones consultivas .....	505
b) Atribuciones colegisladoras .....	507
c) Atribuciones administrativas .....	508
d) Atribuciones jurisdiccionales .....	509
<b>B. TRIBUNALES ADMINISTRATIVOS</b> .....	509
<b>CAPITULO III</b>	
<b>EMPLEADOS SUBALTERNOS DE LA RAMA JURISDICCIONAL</b> .....	511
<b>CAPITULO IV</b>	
<b>LA CARRERA JUDICIAL</b> .....	513
1. SELECCION POR CONCURSO DEL PERSONAL .....	513

2. ESTABILIDAD DE LOS FUNCIONARIOS .....	514
3. DERECHO AL ASCENSO .....	514

**CAPITULO V**

TRIBUNAL DISCIPLINARIO .....	517
1. COMPOSICION .....	517
2. ATRIBUCIONES .....	517
a) Atribuciones disciplinarias .....	517
b) Atribuciones del Tribunal de Conflictos .....	518

**TITULO IV**

ORGANISMOS DE VIGILANCIA Y CONTROL .....	518
--	-----

**CAPITULO I**

EL MINISTERIO PUBLICO .....	519
A. FUNCIONES DEL MINISTERIO PUBLICO .....	520
B. FUNCIONARIOS DEL MINISTERIO PUBLICO .....	520
1. PROCURADOR GENERAL DE LA NACION .....	521
a) Elección y período .....	521
b) Calidades para ser designado Procurador .....	521
c) Atribuciones especiales del Procurador .....	522
2. FISCALES DEL CONSEJO DE ESTADO .....	522
3. FISCALES DE LOS TRIBUNALES SUPERIORES Y ADMINISTRATIVOS .....	523
4. FISCALES DE LOS JUZGADOS SUPERIORES .....	523
5. FISCALES DE LOS JUZGADOS DE CIRCUITO .....	524
6. PERSONEROS MUNICIPALES .....	524
7. FORMACION DE LISTAS Y REGIMEN DE LOS FUNCIONARIOS DEL MINISTERIO PUBLICO .....	524

**CAPITULO II**

CONTRALORIA GENERAL DE LA REPUBLICA .....	525
A. ORIGEN DE LA INSTITUCION DE LA CONTRALORIA .....	526
B. FUNCIONES DE LA CONTRALORIA .....	527
1. FUNCIONES DE VIGILANCIA Y CONTROL FISCAL .....	527
2. FUNCIONES ADMINISTRATIVAS .....	529
C. CONTRALOR GENERAL DE LA REPUBLICA .....	530
1. ELECCION Y PERIODO DEL CONTRALOR .....	530
2. CALIDADES PARA SER ELEGIDO CONTRALOR .....	530
3. ATRIBUCIONES DEL CONTRALOR .....	531

**TITULO V**

LA FUERZA PUBLICA .....	531
A. COMPOSICION DE LA FUERZA PUBLICA .....	533
1. EL EJERCITO NACIONAL .....	533
2. LA POLICIA NACIONAL .....	534
3. LA MILICIA NACIONAL .....	535
B. FUNCIONES DE LA FUERZA PUBLICA .....	536
C. JEFE SUPREMO Y DIRECCION DE LA FUERZA PUBLICA .....	536
1. JEFE SUPREMO .....	536
2. DIRECCION TECNICA Y ADMINISTRATIVA .....	536
D. PROHIBICIONES A LAS FUERZAS ARMADAS .....	537

	<b>Pág.</b>
1. PROHIBICION DE DELIBERAR .....	537
2. PROHIBICION DE HACER REUNIONES SIN ORDEN LEGITIMA .....	537
3. PROHIBICION DE DIRIGIR PETICIONES NO RELACIONADAS CON EL SERVICIO .....	538
4. PROHIBICION DEL SUFRAGIO Y DE INTERVENIR EN DEBATES POLITICOS .....	538
<b>E. GARANTIAS PARA LOS MIEMBROS DE LA FUERZA PUBLICA .....</b>	<b>539</b>
1. LA CARRERA MILITAR .....	539
2. EL FUERO MILITAR .....	539
<b>QUINTA PARTE</b>	
LA ORGANIZACION ADMINISTRATIVA COLOMBIANA .....	541
<b>CAPITULO I</b>	
LAS FORMAS DE ORGANIZACION ADMINISTRATIVA .....	543
1. CENTRALIZACION ADMINISTRATIVA .....	543
2. DESCENTRALIZACION ADMINISTRATIVA .....	543
a) Tipos de descentralización administrativa .....	544
1) Descentralización regional .....	544
2) Descentralización por servicio .....	544
3) Descentralización por colaboración .....	544
b) Coexistencia de los diversos tipos de descentralización .....	545
3. DESCONCENTRACION ADMINISTRATIVA .....	545
4. ORGANIZACION ADMINISTRATIVA COLOMBIANA .....	545
<b>CAPITULO II</b>	
DESCENTRALIZACION REGIONAL .....	547
SECCION I - LOS DEPARTAMENTOS .....	548
<b>A. CONCEPTO Y FUNCIONES DE LOS DEPARTAMENTOS .....</b>	<b>548</b>
1. CONCEPTO DE DEPARTAMENTO .....	548
2. FUNCIONES DE LOS DEPARTAMENTOS .....	548
<b>B. CREACION Y SEGREGACION DE LOS DEPARTAMENTOS .....</b>	<b>549</b>
1. CREACION DE DEPARTAMENTOS .....	549
2. SEGREGACION DE TERRITORIO DEPARTAMENTAL .....	550
<b>C. ADMINISTRACION DEPARTAMENTAL .....</b>	<b>551</b>
1. LAS ASAMBLEAS DEPARTAMENTALES .....	551
a) Composición de las Asambleas .....	551
b) Atribuciones de las Asambleas .....	552
c) Los actos de las Asambleas .....	556
d) Funcionamiento de las Asambleas .....	557
1) Reuniones de las Asambleas .....	557
2) Quórum de las Asambleas .....	557
3) Votaciones de las Asambleas .....	557
4) Organización interna de las Asambleas .....	557
2. LOS GOBERNADORES .....	558
a) Nombramiento y calidades de los Gobernadores .....	559
b) Atribuciones de los Gobernadores .....	559
1) Atribuciones como agentes del Gobierno .....	559
2) Atribuciones como Jefes de la Administración Seccional .....	559
3. LAS CONTRALORIAS DEPARTAMENTALES .....	561
a) Funciones de las Contralorías .....	561

b) Los Contralores .....	561
4. BIENES Y RENTAS DE LOS DEPARTAMENTOS .....	562
SECCION II - LAS INTENDENCIAS Y COMISARIAS .....	563
1. CONCEPTOS .....	563
2. CREACION DE LAS INTENDENCIAS Y COMISARIAS .....	563
3. ADMINISTRACION .....	564
4. BIENES Y RENTAS DE LAS INTENDENCIAS Y COMISARIAS .....	564
SECCION III - LOS MUNICIPIOS O DISTRITOS MUNICIPALES .....	564
A. CONCEPTO Y CATEGORIAS DE MUNICIPIOS .....	564
1. CONCEPTO DE MUNICIPIOS .....	564
2. CATEGORIAS DE MUNICIPIOS .....	566
B. CREACION DE MUNICIPIOS .....	566
C. AREAS METROPOLITANAS Y ASOCIACIONES DE MUNICIPIOS .....	567
1. AREAS METROPOLITANAS Y ASOCIACIONES DE MUNICIPIOS .....	567
2. ASOCIACIONES DE MUNICIPIOS .....	570
D. ADMINISTRACION MUNICIPAL .....	570
1. LOS CONCEJOS MUNICIPALES .....	571
a) Composición de los Concejos .....	571
b) Atribuciones de los Concejos .....	571
c) Los actos de los Concejos .....	572
d) Quórum y votaciones de los Concejos .....	572
2. LOS ALCALDES .....	572
a) Nombramiento de los Alcaldes .....	573
b) Atribuciones de los Alcaldes .....	573
1) Funciones del Alcalde como agente del Gobernador .....	573
2) Funciones del Alcalde como Jefe de la Administración Municipal .....	573
3. PERSONEROS Y TESOREROS MUNICIPALES .....	575
4. CONTRALORIAS MUNICIPALES .....	575
5. BIENES Y RENTAS DE LOS MUNICIPIOS .....	575
6. LAS JUNTAS ADMINISTRADORAS LOCALES .....	576
<b>CAPITULO III</b>	
DESCENTRALIZACION POR SERVICIOS .....	577
A. LOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS .....	577
B. ENTIDADES DESCENTRALIZADAS NO ADMINISTRATIVAS .....	578
1. EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES DEL ESTADO .....	578
2. SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA .....	579
BIBLIOGRAFIA .....	581
INDICE ALFABETICO .....	587

